

Noua lege cu privire la achizițiile publice, conformă prevederilor UE

18 august 2015

Pe scurt

Parlamentul Republicii Moldova a adoptat o nouă lege cu privire la achizițiile publice. Aceasta are drept scop transpunerea în legislația națională a Directivei 18/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri de servicii, precum și parțial a Directivelor 24/2014/UE și 89/665/CEE.

În detaliu

Domeniul de aplicare a legii

Prin noua lege, pragurile valorice minime pentru contractele de achiziții publice care cad sub incidența legii au fost mărite după cum urmează:

- achiziții publice de bunuri și servicii – 80.000 de lei.
- achiziții publice de lucrări – 100.000 de lei.

Reguli noi privind criteriile de calificare și criteriile de atribuire a contractelor de achiziții publice

Potrivit legii, autoritățile contractante trebuie să aplice criteriile proporționale de calificare și selecție a ofertanților raportate la obiectul contractului, care se pot referi numai la următoarele:

- a) situația personală a ofertantului sau candidatului;
- b) capacitatea de exercitare a activității profesionale;
- c) capacitatea economică și financiară;

- d) capacitatea tehnică și/sau profesională;
- e) standarde de asigurare a calității;
- f) standarde de protecție a mediului.

Conținutul acestor criterii de atribuire este descris detaliat în lege.

Autoritățile contractante au obligația de a preciza în anunțul de participare criteriul de atribuire a contractelor de achiziții publice.

În general, criteriul de atribuire a acestor contracte poate fi numai:

- a) oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico-economic; sau
- b) prețul cel mai scăzut.

Au fost stabiliți unii factori orientativi de evaluare a celei mai avantajoase oferte din punct de vedere tehnico-economic. Astfel, ponderea prețului în totalul evaluării ofertelor nu poate fi mai mică de:

- 60%, în cazul contractelor de achiziții de bunuri;

- 80%, în cazul contractelor de achiziții de lucrări;
- 40%, în cazul contractelor de achiziții de servicii.

Procedurile de achiziție publică

Legea stabilește următoarele proceduri prin care se poate atribui contractul de achiziții publice:

- a) licitație deschisă;
- b) licitație restrânsă;
- c) dialog competitiv;
- d) proceduri negociate;
- e) cerere a ofertelor de prețuri;
- f) concurs de soluții;
- g) achiziție în cazul planurilor de construcție a locuințelor sociale.

Procedurile de bază de atribuire sunt licitația deschisă și licitația restrânsă. Celelalte proceduri pot fi utilizate doar în cazurile expres prevăzute de lege.

De asemenea, pot fi utilizate modalități speciale de atribuire:

- a) acordul-cadru;

- b) sistemul dinamic de achiziție;
- c) licitația electronică.

Noi reguli privind dreptul de contestare

Se instituie Agenția de Soluționare a Contestațiilor, ca autoritate din subordinea Ministerului Finanțelor, care va soluționa contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Dacă pe parcursul procedurilor s-a înregistrat o contestație, autoritatea contractantă nu are dreptul de a încheia contractul de achiziții publice; dacă acesta s-a încheiat, Agenția Achiziții Publice nu va înregistra contractul respectiv până la emiterea unei decizii finale asupra contestației de către Agenția de Soluționare a Contestațiilor.

Legea a stabilit în mod expres cazurile în care instanța de

judecată poate constata nulitatea contractului de achiziții publice în urma încălcării procedurilor de achiziție.

De asemenea, ca excepție, legea acordă dreptul instanței de a menține efectele contractului de achiziții publice, încheiat cu încălcarea procedurilor, prin dispunerea unor sancțiuni alternative, precum:

- a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuție al acestuia; și/sau
- b) aplicarea unei amenzi autorității contractante, cuprinsă între 2% și 15% din valoarea contractului.

Legea privind achizițiile publice va intra în vigoare la 30 aprilie 2016.

Unele prevederi, inclusiv cele referitoare la publicarea

informațiilor privind achizițiile publice în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, vor intra în vigoare la 31 decembrie 2020.

Contractele de achiziții publice în curs și procedurile de atribuire în curs la data intrării în vigoare a Legii se vor definitiva în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.

[Sursa: Legea nr. 402 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, Monitorul Oficial Nr. 197-205 din 31 iulie 2015]

De reținut

Prin această lege au fost stabilite reguli noi de desfășurare a achizițiilor publice și au fost detaliate procedurile respective, în scopul transpunerii directivelor UE în legislația națională. Majoritatea prevederilor legii vor intra în vigoare la 30 aprilie 2016.

Să discutăm

Pentru o discuție mai detaliată despre impactul pe care aceste prevederi îl pot avea în cazul dumneavoastră specific, puteți contacta următoarele persoane:



Mihaela Mitroi
Partener
Mihaela.Mitroi@ro.pwc.com



Alexandru Munteanu
Manager, Avocat
Alexandru.Munteanu@ro.pwc.com



Tatiana Stavinschi
Manager
Tatiana.Stavinschi@ro.pwc.com



Lilia Țapu
Manager
Lilia.Tapu@ro.pwc.com

PricewaterhouseCoopers Moldova
Str. Maria Cibotari, 37
Chișinău, Republica Moldova
Tel.: + (373 22) 25 17 00
Fax: + (373 22) 23 81 20

Prezentul Buletin informativ fiscal este redactat de către departamentul de consultanță juridică și fiscală din cadrul PwC Moldova.

Declinarea responsabilității: Informațiile de mai sus sunt un rezumat al informațiilor recent publicate și nu au scopul de a oferi consultanță într-o anumită privință. PwC își declină orice responsabilitate față de orice persoană cu privire la orice fapt rezultat în urma utilizării informațiilor conținute în aceste publicații.

© 2015 PwC. Toate drepturile rezervate. PwC semnifică rețeaua de firme membre ale PwC International Limited (PwCIL). Fiecare dintre acestea este persoană juridică cu statut independent și nu acționează ca agent al PwCIL sau a oricărei alte firme membre. PwCIL nu furnizează niciun fel de servicii clienților. PwCIL nu este responsabilă pentru actele sau omisiunile niciunei alte firme membre și nici nu-și poate exercita controlul sau judecata profesională pentru a le obliga în niciun fel. Nicio firmă membră nu este responsabilă sau răspunzătoare pentru actele sau omisiunile niciunei alte firme membre, nici nu poate să-și exercite controlul asupra altei firme, sau să oblige altă firmă sau PwCIL în vreun fel.