I-SOX 基準等改訂ポイントの解説





PwCあらた有限責任監査法人 シニアマネージャー 白髭 英一

PwCあらた有限責任監査法人 シニアアソシエイト 平井 雄二

はじめに

日本に内部統制報告制度(以下、J-SOX^{※1})が2008年4月1 日に導入されてから、15年余りが経過しました。その間に米 国トレッドウェイ委員会支援組織委員会(以下、COSO^{※2})の 内部統制の基本的枠組みに関する報告書(以下、COSO報告 書) 改訂*3やコーポレートガバナンス・コードの導入等、さま ざまな環境の変化があったものの、それらに伴う財務報告に 係る内部統制の評価及び監査の基準(以下、基準)と、財務 報告に係る内部統制の評価及び監査に関する実施基準(以下、 実施基準)の改訂は行われてきませんでした。

2023年4月7日に企業会計審議会より「財務報告に係る内 部統制の評価及び監査の基準並びに財務報告に係る内部統制 の評価及び監査に関する実施基準の改訂について (意見書)」 が公表されました。本稿では、この改訂の経緯や意図につい て改めて整理し、企業のJ-SOX実務担当者の立場で具体的に 何をすればよいかを考察していきます。なお、文中の意見に 係る記載は筆者の私見であり、PwCあらた有限責任監査法人 および所属部門の正式見解ではないことをお断りします。

改訂の背景

今回の改訂の背景は大きく2つあります。

1つ目が、COSO報告書の改訂やコーポレートガバナンス・ コード導入等の国際的な内部統制の枠組みが変更されたもの の、それに伴う基準・実施基準等の変更は行われていなかっ た点です。

2つ目が、経営者による内部統制の評価範囲外で開示すべ き重要な不備が明らかになる事例や、内部統制の有効性の評 価が訂正される際に十分な理由の開示がない事例が一定程 度見受けられており、J-SOXの実効性に関する懸念が指摘さ れていた点です。

主な改訂点

主な改訂点を、「内部統制の基本的枠組み」と「財務報告 に係る内部統制の評価及び報告」に分けて説明します。

まず、図表1に「内部統制の基本的枠組み」に関する主な 改訂点を示します。

- ①「報告の信頼性」について、J-SOXはあくまで「財務報 告の信頼性」の確保が目的とあることから、直近での改訂へ の対応は不要と考えられます。しかし、改訂では非財務情報 の開示に関する J-SOX での取り扱いは、中長期的な課題とさ れました。そのため、ESGやサステナビリティに関する開示 の信頼性確保のための内部統制に関して、中長期的には検 討を行う余地がある点について留意が必要です。
- ②「内部統制の基本的要素」については、「リスクの評価 と対応」「情報と伝達」「ITへの対応」の3つに対して改訂さ れています。それぞれ「不正に関するリスクの考慮」「大量の データを扱う状況でのシステムの有効性」「クラウドやリモー トアクセスの技術の活用に伴うサイバーセキュリティへの対

^{※1} 金融商品取引法に基づく内部統制報告制度のことで、財務報告に係る内部統制を経 営者自ら評価し、結果を開示することが求められる。米国のSOX法にちなんで日本 版 SOX (J-SOX) と呼ばれる。

^{*2} The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission

^{※3 2013}年5月、米国のCOSOの内部統制の基本的枠組みに関する報告書が、経済社会 の構造変化やリスクの複雑化に伴う内部統制上の課題に対処するために改訂された。

図表1:「内部統制の基本的枠組み」の主な改訂点

No	改訂点	内容
1	報告の信頼性	 サステナビリティ等の非財務情報に係る開示の進展やCOSO報告書の改訂を踏まえ、内部統制の目的の1つである「財務報告の信頼性」が「報告の信頼性」となった 報告の信頼性は、組織内及び組織の外部への報告(非財務情報を含む)の信頼性を確保することをいうと定義するとともに、「報告の信頼性」には「財務報告の信頼性」が含まれ、金融商品取引法上の内部統制報告制度は、あくまで「財務報告の信頼性」の確保が目的であることが強調されている
2	内部統制の基本的要素	 「リスクの評価と対応」においては、COSO報告書の改訂を踏まえ、リスクを評価するに際して不正に関するリスクについて考慮することの重要性や考慮すべき事項が明示された 「情報と伝達」については、大量の情報を扱う状況等において、情報の信頼性の確保におけるシステムが有効に機能することの重要性が記載された 「ITへの対応」では、ITの委託業務に係る統制の重要性が増していること、サイバーリスクの高まり等を踏まえた情報システムに係るセキュリティの確保が重要であることが記載された
3	経営者による内部統制の無効化	内部統制を無視又は無効ならしめる行為に対する、組織内の全社的又は業務プロセスにおける適切な内部統制の例が示された当該行為が経営者以外の業務プロセスの責任者によってなされる可能性もあることが示された
4	内部統制に関係を有する者の役割と責任	監査役等に関しては、内部監査人や監査人等との連携、能動的な情報入手の重要性等が記載された内部監査人に関しては、熟達した専門的能力と専門職としての正当な注意をもって職責を全うすること、取締役会及び監査役等への報告経路も確保すること等の重要性が記載された
(5)	内部統制とガバナンス及び全組織的 なリスク管理	内部統制とガバナンス及び全組織的なリスク管理は一体的に整備及び運用されることの重要性が明らかにされ、 これらの体制整備の考え方として、3線モデル等が例示された

出所:企業会計審議会「財務報告に係る内部統制の評価及び監査の基準並びに財務報告に係る内部統制の評価及び監査に関する実施基準の改訂について(意見書)」(2023年4月7日)をも とにPwC作成

応」等に関する重要性が記載されました。

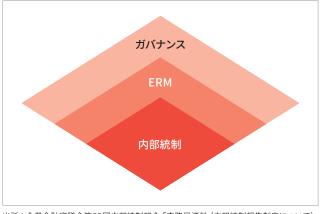
- ③「経営者による内部統制の無効化」については、経営者 による内部統制の無効化への対応について記載されていま す。適切な経営理念の設計や、職務分掌、取締役会による 監督、内部監査人による取締役会および監査役等への報告 経路を設けること等、経営者による内部統制の無効化への対 策が示されています。
- ④ 「内部統制に関係を有する者の役割と責任」 については、 経営者による内部統制の無効化を取締役会や監査役等の立 場でも留意すること等が記載されました。
- ⑤「内部統制とガバナンス及び全組織的なリスク管理」に おける、ガバナンス、全組織的なリスク管理、内部統制の関 係性を**図表2**に示します。**図表2**には、内部統制は全組織的 なリスク管理 (ERM) に不可欠な一部分であり、全組織的な リスク管理はガバナンスの一部分であるという関係性が示さ れています。

今回の改訂において、ガバナンスと全組織的なリスク管理、 そして内部統制の関係性を改めて示すとともに、それらの体 制整備の考え方として3線モデルが例示されました。3線モ デルにおいては、第1線を業務部門内での日常的モニタリン グを通じたリスク管理、第2線をリスク管理部門等による部 門横断的なリスク管理、そして第3線を内部監査部門による 独立的評価として、組織内の権限と責任を明確化しつつ、こ れらの機能を取締役会または監査役等による監督・監視と適 切に連携させることが重要であるとされています。

次に、「財務報告に係る内部統制の評価及び報告」に関す る主な改訂点を図表3に示します。

①「経営者による内部統制の評価範囲の決定」について、 評価範囲外の事業または業務プロセスにおいて開示すべき重 要な不備が識別された場合には、当該事業拠点または業務 プロセスについて、当該開示すべき重要な不備が識別された 時点を含む会計期間の評価範囲に含めることが適切であると 記載されました。また、評価範囲の決定にあたり、例示され ている「売上高等のおおむね3分の2」や「売上、売掛金及び

図表2:ガバナンス・全組織的なリスク管理・内部統制の関係性



出所:企業会計審議会第22回内部統制部会「事務局資料(内部統制報告制度について)」 (2023年10月13日) をもとにPwC作成

図表3:「財務報告に係る内部統制の評価及び報告」の主な改訂点

No	改訂点	内容
1	経営者による内部統制の評価範囲の決定	 経営者が内部統制の評価範囲を決定するに当たって、財務報告の信頼性に及ぼす影響の重要性を適切に考慮すべきことを改めて強調するため、評価範囲の検討における留意点が明確化された 具体的には、評価対象とする重要な事業拠点や業務プロセスを選定する指標について、例示されている「売上高等のおおむね3分の2」や「売上、売掛金及び棚卸資産の3勘定」を機械的に適用すべきでないことが記載された 評価範囲に含まれない期間の長さを適切に考慮するとともに、開示すべき重要な不備が識別された場合には、当該開示すべき重要な不備が識別された時点を含む会計期間の評価範囲に含めることが適切であることが明確化された 評価対象に追加すべき業務プロセスについては、検討に当たって留意すべき業務プロセスの例示等が追加された 評価範囲に関する監査人との協議について、評価範囲の決定は経営者が行うものであるが、監査人による指導的機能の発揮の一環として、当該協議を、内部統制の評価の計画段階及び状況の変化等があった場合において、必要に応じ、実施することが適切であることが明確化された。なお、上記の「売上高等のおおむね3分の2」や「売上、売掛金及び棚卸資産の3勘定」について、それらを機械的に適用せず、評価範囲の選定に当たって財務報告に対する影響の重要性を適切に勘案することを促すよう、基準及び実施基準における段階的な削除を含む取り扱いに関して、今後、企業会計審議会で検討を行うこととされている
2	ITを利用した内部統制の評価	● ITを利用した内部統制の評価について留意すべき事項が記載された● 評価に関して、一定の頻度で実施することについては、経営者は、IT環境の変化を踏まえて慎重に判断し、必要に応じて監査人と協議して行うべきであり、特定の年数を機械的に適用すべきものではないことが明確化された
3	財務報告に係る内部統制の報告	内部統制報告書において記載すべき事項が明示された経営者による内部統制の評価の範囲について、重要な事業拠点の選定において利用した指標とその一定割合等の決定の判断事由等について記載することが適切であるとされた前年度に開示すべき重要な不備を報告した場合における当該開示すべき重要な不備に対する是正状況が付記事項に記載すべき項目として追加された

出所:企業会計審議会「財務報告に係る内部統制の評価及び監査の基準並びに財務報告に係る内部統制の評価及び監査に関する実施基準の改訂について(意見書)」(2023年4月7日)をもと にPwC作成

図表4:明示された内部統制報告書に記載されるべき事項

N	lo 改訂点	内容
		以下の事項について、決定の判断事由を含めて記載することが適切である
		重要な事業拠点の選定において利用した指標とその一定割合評価対象とする業務プロセスの識別において企業の事業目的に大きく関わるものとして選定した勘定科目個別に評価対象に追加した事業拠点及び業務プロセス
(② 付記事項	前年度に開示すべき重要な不備を報告した場合、当該開示すべき重要な不備に対する是正状況

出所:企業会計審議会「財務報告に係る内部統制の評価及び監査の基準並びに財務報告に係る内部統制の評価及び監査に関する実施基準の改訂について(意見書)」(2023年4月7日)をも とにPwC作成

棚卸資産の3勘定」を機械的に適用すべきでない旨が記載さ れました。加えて、評価範囲の決定前後で当該範囲を決定し た方法およびその根拠について、必要に応じて、監査人との 協議を行っておくことが適切と明示されました。

- ②「ITを利用した内部統制の評価」について、評価頻度に 特定の年数を機械的に適用するのではなく、IT環境の変化を 踏まえて評価するように明確化されました。
- ③「財務報告に係る内部統制の報告」について、内部統制 報告書に記載されるべき事項が明示されました。追加して明 示された事項を図表4にまとめます。最も重要なポイントは 「評価の範囲、評価時点及び評価手続き」における、「決定の 判断事由等」を記載することが適切であるとされたことです。 現状、多くの企業では重要な事業拠点の選定において使用し た指標とその一定割合や選定した勘定科目を内部統制報告

書に記載している場合が多いと考えられますが、企業ごとの 環境を加味した判断理由の記載まで行われていない場合もあ るかと思われます。その場合は根拠の記載が求められる可能 性があります。また、前年度に開示すべき重要な不備の報告 をした場合は、その是正状況についても報告が求められます。

適用時期

基準および実施基準は、2024年4月1日以後に開始する事 業年度における財務報告に係る内部統制の評価および監査 から適用されます(3月決算会社であれば2025年3月期、12 月決算会社であれば2025年12月期)。

適用時期を考えると、改訂された「内部統制の基本的枠

組み」「財務報告に係る内部統制の評価及び報告」に対して、 どのように対応すべきか検討をする時期にあると思われま す。次の論考「改訂 J-SOXへの対応ポイントの解説」では各 種テーマに対する対応のポイントについて解説します。

白髭 英一(しらひげ えいいち)

PwCあらた有限責任監査法人 ガバナンス・リスク・コンプライアンス・ アドバイザリー部

シニアマネージャー

PwC あらた監査法人 (現 PwC あらた有限責任監査法人) 入所後、主とし て製造業の国内上場会社および海外会社の日本子会社等の財務諸表監 査、内部統制監査および会計アドバイザリー業務に従事。現在は、ガバ ナンス・リスク・コンプライアンス・アドバイザリー部に所属し、主として 内部統制報告制度における経営者評価支援、ガバナンス・コンプライア ンス体制の構築や評価支援業務、内部監査支援業務に従事している。 メールアドレス:eiichi.shirahige@pwc.com

平井 雄二 (ひらいゅうじ)

PwCあらた有限責任監査法人 ガバナンス・リスク・コンプライアンス・ アドバイザリー部

シニアアソシエイト 米国公認会計士

事業会社の内部監査室でJ-SOX業務を担当し、全社的な内部統制、業務 プロセス、決算・財務報告プロセス、IT業務処理統制等を幅広く経験。 PwCあらた有限責任監査法人入所後は主として内部監査支援業務、内 部統制評価支援業務、金融規制アドバイザリー業務に従事している。 メールアドレス: yuji.hirai@pwc.com