



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.10.2023
COM(2023) 596 final

2023/0368 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění směrnice 2013/34/EU, pokud jde o lhůty pro přijetí standardů pro
podávání zpráv o udržitelnosti pro určitá odvětví a některé podniky ze třetích zemí**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Ve sdělení „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“ Komise zdůraznila, že je důležité zavést regulační systém, který zajišťuje dosažení cílů s minimálními náklady. Zavázala se proto k novému úsilí o racionalizaci a zjednodušení požadavků na podávání zpráv s konečným cílem snížit tuto zátěž o 25 %, aniž by byly ohroženy související cíle politiky.

Požadavky na podávání zpráv hrají klíčovou úlohu při zajišťování správného prosazování a řádného sledování právních předpisů. Náklady na ně jsou celkově z velké části kompenzovány přínosem, který přinášejí, zejména při sledování a zajišťování souladu s klíčovými politickými opatřeními. Požadavky na podávání zpráv však mohou rovněž představovat nepřiměřenou zátěž pro zúčastněné strany, zejména pokud jde o malé a střední podniky a mikropodniky. Podniky by proto měly mít dostatek času, aby se na nové požadavky týkající se podávání zpráv připravily. Kumulace požadavků na podávání zpráv v průběhu času může vést k nadbytečným, duplicitním nebo zastaralým povinnostem, neefektivní četnosti a načasování nebo k nevhodným metodám sběru informací.

Zefektivnění ohlašovacích povinností a snížení administrativní zátěže proto představuje prioritu. V této souvislosti tento návrh racionalizuje ohlašovací povinnosti tím, že se odloží lhůta pro přijetí standardů pro podávání zpráv o udržitelnosti, pokud jde o určitá odvětví a některé podniky ze třetích zemí.

Směrnice o účetnictví (2013/34/EU)¹ ve znění směrnice o podávání zpráv podniků o udržitelnosti (2022/2464)² vyžaduje, aby velké podniky a kótované malé a střední podniky, jakož i mateřské podniky velkých skupin zahrnovaly do zvláštního oddílu své zprávy vedení podniku informace potřebné k pochopení dopadů podniku na otázky udržitelnosti a informace potřebné k pochopení toho, jak otázky udržitelnosti ovlivňují vývoj podniku, jeho výkonnost a postavení³.

Tyto informace o udržitelnosti musí být vykazovány v souladu s evropskými standardy pro podávání zpráv o udržitelnosti (ESRS), které přijme Komise prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci, přičemž vezme v úvahu technické poradenství poskytnuté EFRAG⁴. V těchto ESRS musí být upřesněn obsah a případně struktura pro vykazování těchto informací⁵.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU ze dne 26. června 2013 o ročních účetních závěrkách, konsolidovaných účetních závěrkách a souvisejících zprávách některých forem podniků, o změně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/43/ES a o zrušení směrnic Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Úř. věst. L 182, 29.6.2013, s. 19).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2464 ze dne 14. prosince 2022, kterou se mění nařízení (EU) č. 537/2014, směrnice 2004/109/ES, směrnice 2006/43/ES a směrnice 2013/34/EU, pokud jde o podávání zpráv podniků o udržitelnosti (Úř. věst. L 322, 16.12.2022, s. 15).

³ Požadavky na podávání zpráv o udržitelnosti pro velké podniky a kótované malé a střední podniky jsou stanoveny v člancích 19a a 29a směrnice o účetnictví a použijí se od účetního období 2024 v závislosti na kategorii podniku. Článek 40a směrnice o účetnictví rovněž vyžaduje, aby od účetního období 2028 zveřejňovaly určité informace o udržitelnosti i některé podniky ze zemí mimo EU, které provozují činnost na území Unie.

⁴ Ustanovení čl. 49 odst. 3b směrnice o účetnictví. EFRAG se dříve nazývala Evropská poradní skupina pro účetní výkaznictví. V roce 2022 změnila svůj název na EFRAG.

⁵ Ustanovení čl. 29b odst. 1 směrnice o účetnictví zmocňuje Komisi, aby prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci přijala standardy ESRS, které mají používat velké podniky a kótované malé a střední podniky, a článek 40b zmocňuje Komisi, aby přijala standardy ESRS pro podávání zpráv o udržitelnosti pro některé podniky ze zemí mimo EU.

První soubor standardů, který Komise přijala dne 31. července 2023, nyní přezkoumávají Evropský parlament a Rada. ESRS v tomto prvním souboru jsou sektorově agnostické, což znamená, že se vztahují na všechny podniky spadající do oblasti působnosti směrnice o podávání zpráv podniků o udržitelnosti bez ohledu na to, v jakém odvětví nebo odvětvích daný podnik působí.

V čl. 29b odst. 1 třetím pododstavci směrnice o účetnictví je stanoveno datum přijetí ESRS pro jednotlivá odvětví do 30. června 2024. Tyto ESRS mají upřesnit informace, které by podniky měly vykazovat s ohledem na otázky udržitelnosti a oblasti podávání zpráv a které jsou specifické pro odvětví, v němž daný podnik působí.

Komise předkládá konkrétní návrhy s cílem snížit zátěž spojenou s podáváním zpráv účastníky finančního trhu. Jedním z nich je návrh na dvouleté odložení data přijetí odvětvových ESRS, které nyní mají být přijaty v roce 2024. Tím rovněž reaguje na žádosti podnikového sektoru.

Odložení data přijetí o dva roky se týká podniků spadajících do působnosti směrnice o podávání zpráv podniků o udržitelnosti, včetně kótovaných malých a středních podniků, které jsou povinny podávat zprávy o udržitelnosti. Díky tomu se tyto podniky budou moci zaměřit na provádění prvního souboru ESRS, který byl přijat dne 31. července 2023, EFRAG bude mít čas vypracovat odvětvové ESRS, které budou účinné, a požadavky na podávání zpráv se omezí na nezbytné minimum.

Kromě toho článek 40b směrnice o účetnictví stanoví datum přijetí ESRS, které mají používat některé podniky ze zemí mimo EU, které provozují činnost v Unii, do 30. června 2024. Vzhledem k tomu, že požadavky na podávání zpráv pro tyto podniky ze zemí mimo EU platí až od účetního období 2028, a s ohledem na dvouleté prodloužení lhůty pro přijetí odvětvových ESRS by lhůta pro přijetí těchto standardů měla být rovněž odložena o dva roky. Díky tomu bude možné vyčlenit více zdrojů na vypracování účinných a přiměřených odvětvových ESRS a podniky ze zemí mimo EU budou zároveň mít před účetním obdobím 2028 dostatek času na přípravu.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh je součástí prvního balíčku opatření k racionalizaci požadavků na podávání zpráv. Jedná se o krok v rámci procesu, který se komplexním způsobem zaměřuje na stávající požadavky na podávání zpráv s cílem posoudit jejich trvalý význam a zvýšit jejich účinnost. Racionalizace zavedená tímto opatřením nebude mít negativní dopad na dosažení cílů v oblasti podávání zpráv o udržitelnosti. Návrh je rovněž v souladu s balíčkem opatření na pomoc malým a středním podnikům⁶.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Jako vhodný právní základ pro tuto iniciativu byl určen článek 50 Smlouvy o fungování EU, neboť iniciativa mění stávající směrnici, která je založena na uvedeném článku.

⁶ COM(2023) 535 final.

- **Subsidiarita**

Komise musí dodržet lhůty pro přijetí standardů pro podávání zpráv o udržitelnosti. Tyto lhůty lze odložit pouze prostřednictvím aktu spolunormotvůrců. V tomto ohledu nejsou nutná žádná opatření na vnitrostátní úrovni.

- **Proporcionalita**

Hlavním cílem této iniciativy je, aby se podniky mohly zaměřit na provádění prvního souboru ESRS, který byl přijat dne 31. července 2023, aby EFRAG měla čas vypracovat odvětvové ESRS, které budou účinné, a aby se požadavky na podávání zpráv omezily na nezbytné minimum. Odložením lhůt, v nichž má Komise přijmout odvětvové standardy pro podávání zpráv o udržitelnosti, jakož i pro některé podniky ze třetích zemí, by se tohoto cíle dosáhlo a zároveň by podniky měly dostatek času, aby se na tyto dodatečné požadavky na podávání zpráv připravily.

- **Volba nástroje**

Vzhledem k tomu, že se změny týkají pouze odložení lhůt, v nichž má Komise přijmout akty v přenesené pravomoci, a tudíž nevyžadují provedení ze strany členských států, považuje se za nejvhodnější právní nástroj rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady přijaté v souladu s postupem stanoveným v čl. 50 odst. 1 Smlouvy o fungování EU. Tento nástroj se týká celkového normativního kontextu, v němž mají členské státy prostřednictvím směrnice sbližovat své právní předpisy, jak vyžaduje článek 50 Smlouvy o fungování EU.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. **ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Tato iniciativa nemá žádné dopady na rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Informativní dokumenty**

Provedení ve vnitrostátním právu členských států není nutné, neboť touto iniciativou se pouze odkládají určité lhůty pro přijetí aktů v přenesené pravomoci Komisí o dva roky.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Směrnice 2013/34/EU se mění takto:

- 1) lhůta, ve které má Komise prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci podle čl. 29b odst. 1 třetího pododstavce přijmout odvětvové ESRS, je stanovena na 30. června 2026 (namísto 30. června 2024);
- 2) lhůta, ve které má Komise prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci podle článku 40b přijmout ESRS pro podniky ze zemí mimo EU, které splňují určité prahové hodnoty, je stanovena na 30. června 2026 (namísto 30. června 2024).

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění směrnice 2013/34/EU, pokud jde o lhůty pro přijetí standardů pro podávání zpráv o udržitelnosti pro určitá odvětví a některé podniky ze třetích zemí

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 50 odst. 1 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁷,
v souladu s řádným legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Požadavky na podávání zpráv o udržitelnosti hrají klíčovou úlohu při zajišťování transparentnosti trhu a při zajišťování toho, aby podniky nesly odpovědnost za dopady, které mají na člověka a životní prostředí. Je však důležité tyto požadavky zefektivnit, aby splňovaly účel, pro který byly určeny, a aby se omezila administrativní zátěž.
- (2) Ustanovení čl. 29b odst. 1 třetího pododstavce směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU⁸ vyžaduje, aby Komise do 30. června 2024 prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci stanovila standardy pro podávání zpráv o udržitelnosti upřesňující informace, které mají podniky vykazovat s ohledem na otázky udržitelnosti a oblasti podávání zpráv a které jsou specifické pro odvětví, v němž podnik působí, a to vedle informací, které již podniky mají poskytovat podle nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) XX/XXX⁹.
- (3) Aby se snížila zátěž podniků spojená s podáváním zpráv, jak je uvedeno ve sdělení Komise „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“¹⁰, měly by podniky mít možnost zaměřit se nejprve na provádění požadavků na podávání zpráv o udržitelnosti stanovených v nařízení v přenesené pravomoci (EU) XX/XXX. Z tohoto důvodu by lhůta pro přijetí aktů v přenesené pravomoci obsahujících doplňkové

⁷ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU ze dne 26. června 2013 o ročních účetních závěrkách, konsolidovaných účetních závěrkách a souvisejících zprávách některých forem podniků, o změně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/43/ES a o zrušení směrnic Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Úř. věst. L 182, 29.6.2013, s. 19).

⁹ [Úřad pro publikace: vložte úplný odkaz na tento akt v přenesené pravomoci, až bude publikován: NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU)../... ze dne 31. července 2023, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU, pokud jde o standardy pro podávání zpráv o udržitelnosti (C(2023) 5303 final)].

¹⁰ COM(2023) 168.

požadavky na podávání zpráv o udržitelnosti podle čl. 29b odst. 1 třetího pododstavce směrnice 2013/34/EU měla být prodloužena o dva roky.

- (4) Článek 40b směrnice 2013/34/EU rovněž vyžaduje, aby Komise do 30. června 2024 přijala akt v přenesené pravomoci s cílem stanovit standardy pro podávání zpráv o udržitelnosti, které se použijí pro zveřejňování informací o udržitelnosti týkající se podniků ze třetích zemí, které mají čistý obrat přesahující 150 milionů EUR a mají buď dceřiné podniky v Unii, které jsou velkými podniky nebo malými a středními podniky s cennými papíry přijatými k obchodování na regulovaných trzích Unie, nebo pobočky v Unii s čistým obratem přesahujícím 40 milionů EUR.
- (5) Požadavky na podávání zpráv pro některé podniky ze třetích zemí platí až od účetního období 2028. Vzhledem k tomu, že lhůta pro přijetí aktů v přenesené pravomoci obsahujících doplňkové povinnosti týkající se podávání zpráv o udržitelnosti podle čl. 29b odst. 1 třetího pododstavce směrnice 2013/34/EU bude prodloužena o dva roky, měla by být o dva roky prodloužena rovněž lhůta pro přijetí standardů pro podávání zpráv o udržitelnosti, pokud jde o standardy pro některé podniky ze třetích zemí.
- (6) Směrnice 2013/34/EU by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,
- PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:**

Článek 1

Změny směrnice 2013/34/EU

Směrnice 2013/34/EU se mění takto:

- 1) v čl. 29b odst. 1 třetím pododstavci se datum „30. června 2024“ v návěti nahrazuje datem „30. června 2026“;
- 2) v článku 40b se datum „30. června 2024“ nahrazuje datem „30. června 2026“.

Článek 2

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*