



31 ตุลาคม 2556

แหล่งที่มา: manager.co.th

<http://www.manager.co.th/Weekly54/ViewNews.aspx?NewsID=9560000136066>

PwC แนะไทยปิดฝุ่นโครงสร้างภาษี รับเปิดเสรี-เพิ่มศักยภาพแข่งขัน

PwC แนะนำรัฐและผู้นำประเทศเร่งปรับปรุงโครงสร้างภาษีและข้อกฎหมายทั้งระบบ เพื่อเพิ่มฐานรายได้ และสอดคล้องกับการแข่งขันที่จะมีมากขึ้น หลังเปิด เออีซี พร้อมมองความผันผวนของวิกฤตการณ์ทางการเงินโลก แนวโน้มการลงทุนข้ามชาติ รวมทั้งรูปแบบการค้า-การลงทุนที่เปลี่ยนแปลงไป จะกดดันให้รัฐบาลทั่วโลกต้องหันกลับมาทบทวนโครงสร้างภาษีเดิม รวมทั้งสังคายนาลักษณะการเกี่ยวกับภาษีระหว่างประเทศที่ล้าสมัย เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน และดึงดูดเม็ดเงินลงทุนจากต่างชาติ

นายศิริ อินทกัธราชย์ ประธานกรรมการบริหารและหุ้นส่วน บริษัท PwC ประเทศไทย (ไพร์ซวอเตอร์เฮาส์คูเปอร์ส) เปิดเผยว่า แนวโน้มการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจโลกจะยังคงมีทิศทางที่อ่อนแอในระยะข้างหน้า เนื่องจากผลกระทบจากความผันผวนของวิกฤตทางการเงินในตลาดพัฒนาแล้ว อย่าง สหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป (อียู) จะยังคงมีอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กรณีความไม่ชัดเจนเรื่องงบประมาณปี 57 และการขยายเขตแดนหนี้ของสหรัฐที่ลดความเชื่อมั่นผู้บริโภค ซึ่งต้องติดตามดูข้อสรุปกันในช่วงเดือนม.ค.-ก.พ.ปีหน้า อีกทั้งการขยายตัวทางเศรษฐกิจของจีนที่ชะลอตัวลง

“ภาพรวมที่เกิดขึ้นในระยะ 1-2 ปีที่ผ่านมาคือ ประเด็นในเรื่องของการวางแผนภาษี (Tax planning) ซึ่งจะเห็นได้ว่า การวางแผนภาษีโดยเฉพาะอย่างยิ่งของบรรดาบริษัทข้ามชาติหรือ MNC ทั่วโลก ได้กลายมาเป็นประเด็นที่ถูกตรวจสอบและมีการวิพากษ์วิจารณ์เป็นอย่างมาก ซึ่งรัฐบาลในหลายๆประเทศก็มีความพยายามที่จะหาวิธีการจัดเก็บรายได้เพิ่มเติม รวมทั้งอุดช่องโหว่ของการกระทำใดๆที่อาจเข้าข่ายว่ามีการหลบเลี่ยงภาษี” นายศิริกล่าว

การเปลี่ยนแปลงของระบบเศรษฐกิจโลก รวมทั้งวิธีการทำธุรกิจในรูปแบบใหม่ ๆ ยังจะส่งผลให้แนวโน้มของการวางแผนภาษีต้องเผชิญกับความท้าทายเพิ่มมากขึ้นในช่วง 3-5 ปีข้างหน้า ฉะนั้น การเตรียมการล่วงหน้าและเฝ้าติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง จะช่วยให้ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการทำธุรกิจนั้นเบาบางลง

สำหรับการเตรียมความพร้อมของไทยเพื่อเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (เออีซี) ในต้นปี 2559 นั้น เชื่อว่าระบบของไทยพร้อมสำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพราะเห็นการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

เพื่อรองรับกับวิวัฒนาการที่เปลี่ยนแปลงไป แต่ถ้ามองในมุมกว้างกว่านั้นคือ ไทยยังต้องเร่งปรับปรุงกฎระเบียบ ข้อกำหนดนโยบายต่างๆ ในเรื่องของการจัดการโครงสร้างภาษีเพราะยังมีช่องว่างระหว่างกันมาก และควรทำให้ระบบเหล่านี้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วทั้งภูมิภาค เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการทำธุรกรรมของภาคธุรกิจ นอกจากนี้สิ่งที่ต้องเตรียมตัวควบคู่กันไป เช่น การวางแผนโครงสร้างทางภาษีของบริษัท โครงสร้างการเก็บอัตราภาษีที่ต่างกัน บริษัทควรถือหุ้นตรง หรือตั้งบริษัทโฮลดิ้งที่ประเทศใด เพราะเมื่อมีธุรกรรมข้ามประเทศ ไม่ว่าจะเป็น การโอนเงินปันผลหรือกำไรกลับประเทศ การคิดอัตราภาษีและเงื่อนไขข้อบังคับที่ต่างกันของแต่ละประเทศ ล้วนมีผลกระทบต่อประกอบการของบริษัททั้งสิ้น

ด้านนายถาวร รุจิวนารมย์ หัวหน้าหุ้นส่วนกรรมการอาวุโส และกรรมการบริหาร สายงานภาษีและกฎหมาย กล่าวว่า กรมสรรพากรไทยกำลังอยู่ระหว่างการปรับโครงสร้างภาษีของประเทศใหม่ทั้งหมดเพื่อเตรียมตัวก้าวเข้าสู่ เออีซี และเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งช่วยเสริมสร้างบรรยากาศในการลงทุนจากต่างชาติ แต่การมุ่งที่จะปรับลดอัตราภาษีเพียงอย่างเดียวยังไม่เพียงพอ โดยมองว่าจะต้องมีการพิจารณาปรับใช้ระบบภาษีและกฎระเบียบใหม่ๆ ที่ไม่ซับซ้อน และเป็นไปในทิศทางเดียวกันควบคู่ไปด้วย

“การเปลี่ยนแปลงหลักๆ ที่เห็นในช่วงที่ผ่านมา คือการปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลให้จัดเก็บที่ 20% เพื่อส่งเสริมการลงทุน นอกจากนี้ รัฐบาลยังปรับเปลี่ยนโครงสร้างภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดา โดยเพิ่มขั้นอัตราในการคำนวณเงินได้สุทธิจาก 5 ขั้น เป็น 7 ขั้น และลดอัตราภาษีเงินได้ขั้นสูงสุดจาก 37% เป็น 35% เพื่อสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและลดภาระให้แก่ผู้เสียภาษีโดยรวม ในขณะที่อัตราเฉลี่ยของภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดาในอาเซียนอยู่ที่ราว 31%” นายถาวร กล่าว

ทั้งนี้ ร่างการปรับปรุงโครงสร้างภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดา ผ่านการเห็นชอบจากครม.ตั้งแต่เดือนก.ค. ที่ผ่านมา และน่าจะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายในช่วงปลายปีนี้ หรือต้นปี 2557 การลดภาษีนี้ จึงจะมีผลบังคับใช้ย้อนหลังครอบคลุมเงินได้ทั้งปี 2556 ทำให้ผู้เสียภาษีได้รับการคืนภาษีเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในช่วงไตรมาสที่ 2 ของปีหน้า เพราะ การหักภาษี ณ ที่จ่ายในปี 2556 ยังไม่ได้สะท้อนอัตราภาษีใหม่ที่ลดลง

“การปรับลดอัตราภาษีดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นเงินได้นิติบุคคล หรือบุคคลธรรมดา นั้น ย่อมส่งผลให้รัฐสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมาก แต่ในทางกลับกันก็จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยได้อีกทาง อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี โครงสร้างภาษีของไทยในปัจจุบันยังมีจุดอ่อน ภาษีจากฐานรายได้มีการเปลี่ยนแปลงลดลง สวนทางกับที่รัฐบาลต้องใช้จ่ายสูง ซึ่งหากการเก็บรายได้ ไม่พอ จะทำให้ประเทศเป็นหนี้เพิ่มมากขึ้นและอาจทำให้งบประมาณสมดุลไม่เดินไปตามเป้าที่กำหนดได้”

นายถาวร กล่าวต่อว่า ยังมีอีกหลายแง่มุมที่กรมสรรพากรควรพิจารณาในการวางแผนการปฏิรูปภาษี เพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุนอย่างต่อเนื่องรวมทั้งหาแนวทางในการรักษากระแสเงินสดไว้ให้อยู่ภายในประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการลดอุปสรรคทางการค้า หรือสนับสนุนผู้ประกอบการชาวไทยที่ต้องการขยายการลงทุนไปยังต่างประเทศ (เช่น การยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับการลงทุนในต่างประเทศ การส่งสินค้าออกตามมาตรา 70 ตรี ฯลฯ)

“นอกเหนือไปจากการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน ภาครัฐควรให้ความสำคัญกับการป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีของบริษัทข้ามชาติ ผ่านมาตรการต่างๆ เช่น ประเด็นการตั้งทุนต่ำ (Thin Capitalisation) การกักเก็บกำไรไว้ในประเทศที่มีอัตราภาษีต่ำ (Controlled Foreign Corporation) และ มาตรการป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีเป็นการทั่วไป (General Anti-Avoidance Rules) เพื่อป้องกันไม่ให้เราสูญเสีย

รายได้จากการวางแผนภาษีที่มีขอบ” นายถาวรกล่าว

เมื่อวันที่ 21 ต.ค.ที่ผ่านมา สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เปิดเผยว่า รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ ปีงบประมาณ 2556 (ต.ค. 55-ก.ย. 2556) เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ โดยจัดเก็บได้ 2.15 ล้านล้านบาท สูงกว่าเป้าหมาย 5.74 หมื่นล้านบาท หรือ 2.7% และสูงกว่าปีที่แล้ว 9.2% สาเหตุสำคัญมาจากการจัดเก็บรายได้ของ ส่วนราชการอื่นที่สูงกว่าเป้าหมาย และส่วนหนึ่งเป็นผลจากการจัดเก็บรายได้สัมปทานปิโตรเลียม สูงกว่าเป้าหมาย นอกจากนี้ ยังมีรายได้พิเศษนอกเหนือจากที่ประมาณการไว้ที่สำคัญ เช่น รายได้จากการประมูลให้ใช้คลื่นความถี่ 3G ย่าน 2.1 GHz และการส่งคืนเงินที่กักไว้เพื่อชดเชยค่าภาษีอากรสำหรับผู้ส่งออกสินค้า ในส่วนของ กรมสรรพากร สามารถจัดเก็บรายได้รวม 1.76 ล้านล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมาย 9.29 พันล้านบาท หรือ 0.5% จาก เป้าหมาย 1.77 ล้านล้านบาทเป็นผลมาจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ลดลง

เมื่อต้นเดือนที่ผ่านมา กรมสรรพากร เปิดเผยว่าในปี 2557 ตั้งเป้าหมายการจัดเก็บภาษีไว้ที่ 1.9 ล้านล้านบาท ซึ่งได้วางแผนเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บและขยายฐานภาษีไปยังกลุ่มธุรกิจขนาดกลางให้มากขึ้น เพื่อรองรับรายจ่ายของประเทศที่เพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากการเก็บภาษีจากฐานรายได้จะลดน้อยลง ทั้งจากการเก็บภาษีนิติบุคคล และบุคคลธรรมดา ที่ฐานภาษีเริ่มแคบลงเพราะไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ นอกจากนี้ ยังจะเร่งกระตุ้นการทำงานของเจ้าหน้าที่ในสังกัดและเร่งปรับปรุงระบบสารสนเทศให้มีประสิทธิภาพ มีการเชื่อมโยงข้อมูลในการเสียภาษีเข้าด้วยกัน ซึ่งจะปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของภาคธุรกิจ

“โดยภาพรวมแล้ว ยังเห็นพัฒนาการในเชิงบวกของระบบภาษีไทยในช่วงที่ผ่านมา แต่สิ่งสำคัญที่รัฐต้องตระหนักคือ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อทั้งภาคการคลัง ความพอเพียงของรายได้ การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ ในมุมมองของผม รัฐบาลมาถูกทางในแง่ของการเพิ่มประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ ด้วยการลดภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล เนื่องจากภาษีทั้งสองประเภทเป็นภาษีที่จัดเก็บจากรายได้ของทั้งครัวเรือนและธุรกิจต่างๆ แต่คำถามที่ผู้วางนโยบายต้องตอบโจทย์ให้ได้ก็คือ จะมีวิธีการอย่างไรในการสร้างแรงจูงใจให้ผู้เสียภาษีเสียภาษีครบถ้วน และให้มาตรการลดหย่อนภาษีประเภทต่างๆ เหล่านี้ ไม่ก่อภาระให้ภาคธุรกิจในภายหลัง รวมทั้งคุ้มค่างับรายได้ภาษีที่สูญเสียไป” นายถาวรกล่าว