

Door: mr Lennart F. Huijsen en mr Zuleika S. Lasten
De auteurs zijn werkzaam bij PricewaterhouseCoopers als belastingadviseur.

“De Nederlandse Antillen in de top 10 van internationale financiële dienstverlening”.

De Staatssecretaris van Financiën, de heer Alex D. Rosaria MBA, wil door het afsluiten van belastingverdragen de internationale financiële dienstverlening in de Nederlandse Antillen bevorderen.

De heer Alex Rosaria is als Staatssecretaris van Financiën belast met fiscale zaken. Eén van de speerpunten van de Regering is dat de Nederlandse Antillen en straks het Land Curaçao belastingverdragen afsluit met andere landen. Het doel is dat de Nederlandse Antillen terugkeert in de top van jurisdicties in internationale financiële dienstverlening. In dit interview worden een aantal vragen over belastingverdragen voorgelegd aan de heer Rosaria.

Vraag: Wat is een belastingverdrag?

Alex Rosaria:

Een verdrag is een internationale overeenkomst in geschrift gesloten tussen jurisdicties. Een onderscheid kan worden gemaakt tussen drie soorten verdragen namelijk een belasting inlichtingen uitwisselingsverdrag (Tax Information Exchange Agreement), een verdrag ter voorkoming van dubbele belasting (Double Taxation Agreement) en miniverdrag. Middels een inlichtingenuitwisselingsverdrag verplicht een jurisdictie zich tot het verschaffen van bepaalde en overeengekomen belastinggegevens van een inwoner van de ene jurisdictie aan de andere jurisdictie. Een verdrag ter voorkoming van dubbele belasting verdeelt het heffingsrecht tussen de jurisdicties zodat niet beide jurisdicties een zelfde belastingobject belasten. Een miniverdrag is een inlichtingenuitwisselingsverdrag met enkele elementen van een verdrag ter voorkoming van dubbele belasting. Het beleid van de Regering op belasting verdragsgebied is om zoveel mogelijk verdragen ter voorkoming van dubbele belasting te sluiten. De verdragen voor inlichtingenuitwisseling zijn van belang voor de internationale uitstraling, en strijd tegen belastingfraude, witwassen en terrorisme financiering. De economische bijdrage is echter minimaal in vergelijking tot de verdragen ter voorkoming van dubbele belasting. Het inlichtingen uitwisselingsverdrag vergemakkelijkt echter de stap naar een verdrag ter voorkoming van dubbele belasting, omdat er meestal al harde afspraken worden gemaakt om in een later stadium een verdrag ter voorkoming van dubbele belasting te sluiten.

Vraag: Waarom is het belangrijk dat de Nederlandse Antillen belastingverdragen krijgt?

Alex Rosaria:

Met de inwerkingtreding van het Nieuw Fiscaal Raamwerk in 2001 bestaat er geen verschil meer in behandeling van belastingplichtigen voor wat betreft inwoners en offshore of buitenlanders. Er werd een standaard tarief ingevoerd voor alle

belastingplichtigen. Als Nederlandse Antillen hebben we ervoor gekozen om geen belastingparadijs te blijven in de klassieke zin met hele lage tarieven en "ringfencing". We willen een transparant fiscaal systeem met belastingverdragen. Het realiseren van een plaats in de toptien zal bereikt kunnen worden door te voldoen aan de volgende activiteiten:

1. Nationale fiscale wetgeving die aantrekkelijke producten en structuren aanbiedt.
2. Toezicht door regulerende instanties zoals de Bank van de Nederlandse Antillen (BNA) en het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT) om zekerheid te verschaffen dat onder meer de EU richtlijnen en de richtlijnen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OECD) worden nageleefd.
3. Marketing van de fiscale producten en -structuren op de internationale markt.
4. Het uitbreiden van het fiscale verdragenetwerk van de Nederlandse Antillen.

De Nederlandse Antillen staat niet op de zwarte lijst van een land waarmee het een belastingverdrag heeft gesloten. Een verdrag is bevorderlijk voor de internationale handel. Landen hebben voorts behoefte aan verdragen die duidelijkheid verschaffen met betrekking tot de verdeling van de heffingsrechten. Transparantie met betrekking tot belastinggegevens is ook van belang. Buitenlandse investeerders zullen meer fiscaal optimale investeringen kunnen doen in een land waarmee een verdrag ter voorkoming van dubbele belasting is gesloten.

Vraag: Met de Verenigde Staten van Amerika hebben we in het recente verleden een inlichtingenuitwisselingsverdrag gesloten. Heeft dit voordelen voor de Nederlandse Antillen opgeleverd of gaat dit voordelen opleveren?

Alex Rosaria:

Allereerst staan we door dit verdrag niet langer op de zwarte lijst van de Verenigde Staten van Amerika. Dit in tegenstelling tot hetgeen de senatoren C. Levin, N. Coleman en B. Obama hebben gesteld in hun wetsvoorstel "The Stop Tax Haven Abuse Act" eerder dit jaar. Door dit verdrag kan de Nederlandse Antillen nauwere economische banden aanhalen met de Verenigde Staten van Amerika. Verdere voordelen zijn bijvoorbeeld dat indien een belastingbetaler in Amerika naar de Nederlandse Antillen komt voor een conferentie, kosten die direct hiermee verband houden fiscaal aftrekbaar zijn. Dit is bevorderlijk voor de Nederlandse Antillen aangezien we "conferentie-toerisme" kunnen promoten.

Vraag: Het proces om belastingverdragen af te sluiten is een langzaam proces. Waarom is dat zo langzaam?

Alex Rosaria:

Ik ben inderdaad niet zo happy met de lange procedures. Het afsluiten van belastingverdragen is een Koninkrijksaangelegenheid. Dit betekent dat belastingverdragen langs vele schijven gaan. Verdragen gaan via de Directie Buitenlandse Betrekkingen op de Nederlandse Antillen en de Nederlandse tegenhanger daarvan het Ministerie van Buitenlandse Zaken naar de Rijksministerraad. Uiteindelijk moet ook advies worden gevraagd bij de Raad van State van het Koninkrijk. Daarnaast moet goedkeuring plaatsvinden in de eerste en de tweede Kamer der Staten Generaal

in Nederland. Een andere vertragende factor is dat het eerste contact met een land moet worden gezocht via de Ambassade van het Koninkrijk der Nederlanden in het betreffende land. In de praktijk blijkt dat het vaak geen hoge prioriteit heeft bij de genoemde ambassades om voortvarend aan de slag te gaan met het afsluiten van belastingverdragen voor de Nederlandse Antillen. Het lijkt soms een "Halle Berry effect". Zowel Nederland als de Nederlandse Antillen willen graag een afspraakje maken met Halle Berry. Nederland doet dit rechtstreeks. De Nederlandse Antillen moeten echter aan Nederland vragen of zij een briefje wil doorgeven om een afspraak te maken. Het laat zich raden welke benadering het beste 'scoort'.

Vraag: Nederland heeft een uitgebreid verdragenetwerk. Is het mogelijk dat de Nederlandse Antillen zich hierbij aansluit?

Alex Rosaria:

Dit is in theorie inderdaad mogelijk. Wij hebben als Nederlandse Antillen er voor gekozen om zelf te gaan onderhandelen met landen met wie wij graag een belastingverdrag willen. Het kan zijn dat Nederland bezig is met een belastingverdrag met landen die bij ons niet zo'n prioriteit hebben. Het is dan beter om zelf het land uit te kiezen met wie wij graag een belastingverdrag willen afsluiten. Verder wil Nederland in principe liever geen belastingverdragen sluiten met uitbreiding naar de Nederlandse Antillen. Het bezwaar van Nederland is dat ze niet samen met de Nederlandse Antillen aan de onderhandelingstafel willen zitten tegenover een kandidaat land. De belastingwetten van Nederland en de Nederlandse Antillen zouden hiervoor ook teveel verschillend. Op zich is dit wel jammer natuurlijk en vooral omdat Nederland dit in het verleden wel had toegezegd. Landen als bijvoorbeeld Australië en Nieuw Zeeland of de Nordische landen in Scandinavië onderhandelen, ondanks verschillen in systeem, wel samen.

Vraag: Wanneer verwacht u de eerste belastingverdragen?

Alex Rosaria:

We hebben inmiddels een belastingverdrag met Noorwegen. Daarnaast hebben we een belastingverdrag met Nederland en Aruba. Dit is de Belastingregeling voor het Koninkrijk (BRK). Landen met wie de Nederlandse Antillen graag een belastingverdrag wil zijn landen als bijvoorbeeld China, Brazilië, Chili, België en Mexico. Helaas kan ik niet voorspellen wanneer deze belastingverdragen er zullen komen, wel dat we met verschillende landen bezig zijn

Vraag: Met welke landen is de Nederlandse Antillen nu bezig om belastingverdragen af te sluiten? En waarom juist deze landen?

Alex Rosaria:

Het verdrag met Venezuela ligt klaar om getekend te worden. Op dit moment gebeurt er op dit dossier echter niet veel meer. Met Australië en Nieuw Zeeland zijn onlangs verdragen getekend. De bedoeling is dat deze verdragen ook zeer binnenkort in werking gaan treden. Gestreefd wordt naar 1 januari 2008. Met Spanje ligt ook een inlichtingenuitwisselingsverdrag klaar om getekend te worden. De afspraak met Spanje is om daarna tot een volledig dubbel belastingverdrag te komen. Verder zijn we actief aan het onderhandelen met Colombia. Naar verwachting zullen in 2008 de

onderhandelingen worden gestart met de Verenigde Arabische Emiraten. Met Suriname willen we direct een volledig belastingverdrag onderhandelen en afsluiten. Onderhandelingen hierover zullen medio februari 2008 aanvangen. Met de Nordische landen, dit zijn onder meer Zweden, Finland, IJsland Denemarken, Groenland en de Faeröer eilanden, waarmee de onderhandelingen gaande zijn, willen we graag een miniverdrag afsluiten.

Vraag: Binnen de CARICOM gelden er fiscale voordelen tussen de landen onderling. Kan de Nederlandse Antillen toetreden of een andere status krijgen met de CARICOM?

Alex Rosaria:

We kunnen als Nederlandse Antillen geen lid worden van de CARICOM. Lidmaatschap van de CARICOM staat alleen open voor onafhankelijke landen. Als Nederlandse Antillen hebben we ervoor gekozen om binnen het Koninkrijk der Nederlanden te blijven. Wat ik als Staatssecretaris zou willen is dat de Nederlandse Antillen een geassocieerd lid wordt van de CARICOM. Als geassocieerd lid kun je overgaan tot functionele samenwerking met de landen van de CARICOM, bijvoorbeeld op het gebied van belastingen. Op dit moment zijn we observer bij de CARICOM. Met individuele landen van de CARICOM zijn we bezig met prille onderhandelingen voor een belastingverdrag, bijvoorbeeld met Trinidad & Tobago, Barbados, Jamaica en Suriname.

Vraag: De Belastingregeling voor het Koninkrijk (BRK) kan als een belastingverdrag worden gezien tussen de Nederlandse Antillen, Aruba en Nederland. Vindt u dat deze regeling moet worden verbeterd voor de relatie Land Curaçao - Nederland? Zo ja, denkt u dat verbetering haalbaar is in de nabije toekomst?

Alex Rosaria:

We moeten ons niet blijven blindstaren op een betere Belastingregeling voor het Koninkrijk. Voor een goede uitstraling is het van belang dat deze belastingregeling wordt aangepast. Binnen het Koninkrijk moeten we er natuurlijk wel uit kunnen komen. Dit geeft dan ook een positief signaal voor andere landen om een belastingverdrag te sluiten met de Nederlandse Antillen. Echter het beleid van de Nederlandse Antillen is er op gericht om ook met andere - voor ons interessante landen - belastingverdragen af te sluiten. Met of zonder een akkoord van Nederland op een wijziging BRK, gaan we door met het onderhandelen en afsluiten van belastingverdragen. Immers met stilzitten in afwachting op of zeuren over de BRK komen wij niet in de top 10 van de internationale financiële dienstverlening.